



Sagsnr.: **2010-51634**
 Dokumentnr.: **2013-23974**

Dato: **30-01-2013**
 Sagsbehandler: **Lotte Eun Elming**
 Cpr.:

Anvendelse af sociale klausuler

Bilag til Indkøbs- og Udbudspolitikken, afsnit 7

Næstved Kommunes indkøbs- og udbudspolitik tilsigter, at Næstved Kommune i sin helhed ønsker at bidrage til udbredelse og anvendelse af sociale klausuler.

Sociale klausuler vælges at deles op i følgende indsatsområder:

- Uddannelses- og praktikklousuler – primær anvendelse indenfor bygge- og anlægsudbud, samt tjenesteydelser (afsnit 7.1 i politikken)
- Social dumping – generel anvendelse (afsnit 7.2 i politikken)
- Det rummelige arbejdsmarked – primæranvendelse indenfor bygge- og anlægsudbud, samt tjenesteydelser (afsnit 7.3 i politikken)

For at sikre indsatsen i anvendelsen, skal der ved udbud og konkurrenceudsættelse følges følgende proces:

Udbudssum	Social dumping	Uddannelses- og praktik	Det rummelige arbejdsmarked	Kontraktens løbetid	Forslag til anvendte phasusser i kontrakt (links)
<500.000 kr	X			<12 mdr.	Etik og socialt ansvar
500.001 – 1.489.000 kr	X	(X)		<12 mdr.	Etik og socialt ansvar
1.490.000 – 5.000.000 kr.	X	(X)	(X)	> 24 mdr.	Etik og socialt ansvar Uddannelses- og praktikklousuler Det rummelige arbejdsmarked
5.000.001 – 25.000.000 kr	X	X	X	>24 mdr.	Etik og socialt ansvar Uddannelses- og praktikklousuler Det rummelige arbejdsmarked
> 25.000.001 Kr	X	X	X	>24 mdr.	Etik og socialt ansvar Uddannelses- og praktikklousuler Det rummelige arbejdsmarked

X = Skal anvendes, (X) = Relevans og anvendelse skal vurderes

Hvis udbudssummen er mindre en 0,5 mio. kr. i kontraktperioden, er der kun krav om at indføje klausul(er), der vedr. social dumping i kontrakten. Konkrete formuleringer kan findes via linket i yderste højre kolonne.

Hvis udbudssummen f.eks. er mellem 1,5 – 5 mio. kr. i kontraktperiode på op til 2 år, er der krav om at indføje klausuler der vedrører social dumping, samt vurdere om det er relevant at anvende uddannelses- og praktikklusuler, og/eller stille krav om ansættelse af medarbejdere fra særlige grupper (klausuler omhandlende det rummelige arbejdsmarked). Hvis de to sidstnævnte ikke vurderes anvendt, skal der gives en forklaring, der afrapporteres. Ansvar for forklaring af afvigelser ligger hos den underskriftberettigede for Næstved kommune – ved driftskontrakter vil det være medkontrahenten i Kommunen.

Såfremt der afviges fra anvendelse af klausulerne, skal det årsagsforklares i den Rullende udbudsplan (bilag til Indkøbs- og Udbudspolitikken), der rapporteres to gange årligt til Økonomiudvalg og Direktion i forbindelse med budgetkontrollen.

Ved anvendelse af ovenstående tabel, er det vigtigt at anvendelsen af sociale klausuler ses i forhold til kontraktgenstanden, og at det vurderes i forhold til, hvor sandsynligt det er at en social klausul vil påvirke kontraktens vilkår i større eller mindre grad.

Eksempelvis vil det ofte, ikke være hensigtsmæssigt at anvende uddannelses- og praktikklusuler, i handelskontrakter, men her bør i stedet ses på forventede produktionslande, og på den måde stille krav om arbejdsforhold, sporbarhed og lignende forhold,

Anvendelsen af sociale klausuler skal ses i forhold til kontraktens løbetid. Hvis en kontrakt indeholder hårde krav om, at den virksomhed, som Næstved kommune kontraherer med, skal anvende anviste praktikanter, oprette lærepladser eller beskæftige medarbejdere med nedsat arbejdsevne, kan det blive dyrt, hvis krav om ansættelse strækker sig ud over kontraktens løbetid, idet virksomheden skal anvende ressourcer på rekrutteringsforløbet.

Forslag til kontraktselementer:

Social dumping:

1)

Næstved Kommune forudsætter, at tilbudsgiver og dennes underleverandører overholder internationale konventioner tiltrådt af Danmark, herunder følgende grundlæggende ILO-konventioner:

- Tvangsarbejde (ILO-konvention nr. 29 og 105)
- Ingen diskrimination i ansættelsen (ILO-konvention nr. 100 og 111)
- Mindstealder for adgang til beskæftigelse samt forbud mod og omgående indsats til afskaffelse af de værste former for børnearbejde (ILO-konvention nr. 138 og 182)
- Sikker og sundt arbejdsmiljø (ILO-konvention nr. 155) samt
- Organisationsfrihed og ret til kollektive forhandlinger (ILO-konvention nr. 87, 98 og 135), inden for rammerne af gældende lovgivning.

Det forudsættes endvidere, at tilbudsgiver og dennes underleverandører respekterer grundlæggende menneskerettigheder, herunder lever op til FN's Menneskerettighedserklæring og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Såfremt Næstved Kommune bliver bekendt med, at tilbudsgiver eller dennes underleverandører ikke lever op til foranstående bestemmelser, er tilbudsgiver forpligtet til at opfylde kontrakten med en tilsvarende ydelse, som opfylder kontraktens krav til ydelsen. Tilbudsgivers eventuelle omkostninger forbundet hermed er Næstved Kommune uvedkommende.

Manglende overholdelse af bestemmelser i denne klausul betragtes som væsentlig misligholdelse af kontrakten.

Uddannelses- og praktikklausuler

1)

Leverandøren skal sikre sig, at et nærmere defineret antal af de stillinger, der anvendes til at opfylde denne kontrakt, besættes med medarbejdere der er under uddannelse, eller i praktik. Krav til antallet af stillinger vurderes på baggrund af kontraktens størrelse og øvrige omfang, og vurderes altid begrundet fra gang til gang.

2)

Entreprenørerne (ved bygge- og anlægsopgaver), i servicepartnerskabet forpligtiger sig til at deltage i et møde med Kommunens Jobcenter for at undersøge om der er ledige borgere på ledighedsydelse, som kan indgå i en virksomhedspraktik i forbindelse med gennemførelse af serviceaftalerne.

Entreprenørerne i servicepartnerskabet forpligtiger sig til at deltage i et møde med EUC Sjælland, for at belyse mulighederne for etablering af praktikpladser i forbindelse med gennemførelse af serviceaftalen.

Møderne skal afholdes senest indenfor 4 uger efter indgåelse af kontrakt. Entreprenørerne i servicepartnerskaberne kontaktes af Jobcentret og EUC Sjælland inden for den fastsatte tidsfrist for vurdering af mulighederne for oprettelse af virksomhedspraktikpladser og praktikpladser.

3)

1. Som led i opfyldelsen af denne kontrakt skal leverandøren sikre, at mindst x stk. eller x pct. af de stillinger, der anvendes til at opfylde kontrakten, besættes med arbejdstagere, som tilhører persongruppen af praktikanter.
2. Ved persongruppen af praktikanter forstås personer, der påbegynder eller er påbegyndt en erhvervsuddannelse og i den forbindelse skal gennemføre en del af uddannelsen som virksomhedspraktik.
3. Leverandøren kan vælge at opfylde kravet ved at ansætte personer fra andre EU-lande, som tilhører en persongruppe, der svarer til den ovennævnte.
4. *Kravet om at beskæftige arbejdstagere fra persongruppen af praktikanter kan ikke opfyldes ved at overføre personer til den udbudte opgave, hvis personerne på tidspunktet for kontraktens indgåelse, har en uddannelsesaftale med leverandøren.*
5. Såfremt leverandøren ellers må afskedige medarbejdere, kan Næstved Kommune tillade, at leverandøren overfører medarbejdere til at varetage den udbudte opgave, selv om det kan betyde, at kravet om ansættelse af arbejdstagere fra persongruppen af praktikanter ikke kan opfyldes.
6. Hvis leverandøren ikke kan godkendes som praktikvirksomhed, kan leverandøren efter samtykke fra Næstved Kommune opfylde kravet ved at besætte det fastsatte antal stillinger efter pkt. 1 med ledige, der skal i virksomhedspraktik som led i afklaring eller opkvalificering, eller tilsvarende ordninger for ledige i et andet EU-land.
7. Kan leverandøren ikke på egen hånd ansætte arbejdstagere fra persongruppen af praktikanter, skal leverandøren rette henvendelse til en teknisk skole eller tilsvarende skole eller relevant myndighed i et andet EU-land og anmode om at få forslag til sådanne arbejdstagere. Dette gælder stillinger, der oprettes eller senere bliver ledige i forbindelse med leverandørens opfyldelse af denne kontrakt. Næstved Kommune kan tillade, at en stilling, der senere bliver ledig, ikke besættes med en ny arbejdstager fra persongruppen af praktikanter, hvis der alene er x uger tilbage af kontrakten.
8. Hvis leverandøren ikke kan få forslag til arbejdstagere fra persongruppen af praktikanter, bortfalder kravet om at ansætte arbejdstagere fra den nævnte persongruppe.
9. Leverandøren skal på Næstved Kommunes anmodning dokumentere, at kravet om ansættelse af arbejdstagere fra persongruppen af praktikanter opfyldes.
10. Leverandøren skal give meddelelse til Næstved Kommune, hvis en stilling, som skal besættes med en arbejdstager fra persongruppen af praktikanter, ikke har kunnet besættes i en periode på mere end x uger.
11. Hvis der opstår uenighed om, hvorvidt leverandørens manglende ansættelse af arbejdstagere fra persongruppen af praktikanter er berettiget, kan Næstved Kommune forlange en uddybende redegørelse fra leverandøren. Hvis Næstved Kommune fortsat finder leverandørens handling uberettiget, kan Næstved Kommune meddele dette til leverandøren med tilkendegivelse af, at manglende ansættelse af sådanne arbejdstagere vil blive betragtet som misligholdelse af kontrakten. Sker der fortsat misligholdelse fra leverandørens side, kan Næstved Kommune hæve kontrakten efter de bestemmelser, kontraktens § x fastlægger eller kræve en bod på x kr. eller x pct. af kontraktværdien.

12. Hvis leverandøren ikke overholder pligten til at give meddelelse om manglende besættelse af stillinger fra persongruppen af praktikanter eller til at dokumentere, at kravet om ansættelserne er opfyldt, betragtes dette som misligholdelse af kontrakten. Sker der efter påbud fortsat misligholdelse fra leverandørens side, kan Næstved Kommune hæve kontrakten efter de bestemmelser, kontraktens § x fastlægger eller kræve en bod på x kr. eller x pct. af kontraktværdien.

Det rummelige arbejdsmarked

1)

Krav om at ansætte medarbejdere på særlige vilkår.

1. Leverandøren forpligter sig til at ansætte medarbejdere på særlige vilkår på den udbudte arbejdsopgave. Ved medarbejdere på særlige vilkår forstås personer under 65 år med varige begrænsninger i arbejdsevnen, som ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet. Mulighederne for revalidering til beskæftigelse på normale vilkår skal være udtømte.

Ved ansatte på særlige vilkår forstås også arbejdstagere fra andre EU-lande, som tilhører en persongruppe, der svarer til den ovennævnte

2)

Leverandøren skal sikre sig, at et nærmere defineret antal af de stillinger, der anvendes til at opfylde denne kontrakt, besættes med medarbejdere fra særlige grupper.

Ved medarbejdere fra særlige grupper forstås arbejdstagere der:

- Kun vanskeligt kan opnå beskæftigelse på normale løn- og arbejdsvilkår
- Har begrænsninger i arbejdsevnen eller
- Har brug for arbejdspladserfaring, særligt i forhold til at fungere på en arbejdsplads eller,
- Har været ude for ændringer i sine forhold, som bevirker, at vedkommende ikke har mulighed for at skaffe det nødvendige til egen eller familiens forsørgelse

Kan leverandøren ikke ansætte og besætte det antal stillinger, der er angivet i kontrakten, for kontraktopfyldelse, skal leverandøren rette henvendelse til NK's jobcenter. Kan Jobcentret heller ikke anvise egnede medarbejdere for kontraktopfyldelse, kan der dispenseres herfor, og leverandøren er berettiget til at besætte stilling(erne) på normale vilkår.

Leverandøren kan ikke ved indgåelse af nærværende kontrakt, overføre allerede ansatte medarbejdere til at sikre kontraktopfyldelse.

Leverandøren skal på Næstved kommunes foranledning til enhver tid kunne dokumentere, at kravet om ansættelse af medarbejdere fra den særlige gruppe er overholdt.

3)

Krav om at ansætte et antal/en andel medarbejdere på særlige vilkår.

1. Leverandøren skal sikre, at mindst x pct. af de stillinger / x stillinger, der anvendes til at opfylde denne kontrakt, besættes med medarbejdere ansat på særlige vilkår. Ved medarbejdere på særlige vilkår forstås personer under 65 år med varige begrænsninger i

arbejdsevnen, som ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet. Mulighederne for revalidering til beskæftigelse på normale vilkår skal være udtømte.

2. Leverandøren kan vælge at besætte ledige stillinger på særlige vilkår med arbejdstagere fra andre EU-lande, som tilhører en persongruppe, der svarer til den ovennævnte.

3. Leverandøren kan ikke opfylde sin forpligtelse til at foretage ansættelser på særlige vilkår ved at overføre personer, som ved kontraktens indgåelse er ansat hos leverandøren, til den udbudte arbejdsopgave.

4. Såfremt leverandøren ellers må afskedige medarbejdere, kan leverandøren overføre medarbejdere til at varetage den udbudte arbejdsopgave, selv om det kan betyde, at kravet om [at tilstræbe] ansættelser på særlige vilkår ikke kan opfyldes.

5. Såfremt leverandøren ikke kan ansætte medarbejdere, der opfylder betingelserne for ansættelse på særlige vilkår, skal leverandøren rette henvendelse til X og anmode om at få formidlet medarbejdere til ansættelse på særlige vilkår. Det gælder stillinger, der oprettes eller senere bliver ledige i forbindelse med leverandørens opfyldelse af denne kontrakt.

6. Hvis leverandøren ikke kan få formidlet personer fra X til ansættelse i en stilling på særlige vilkår, er leverandøren berettiget til at besætte stillingen på normale betingelser.

7. Leverandører med mere end 20 ansatte har pligt til formulere en arbejdsfastholdelsespolitik for de ansatte på den udbudte arbejdsopgave. Arbejdsfastholdelsespolitikken skal bevirke, at medarbejdere i videst mulig udstrækning bliver fastholdt i beskæftigelse hos leverandøren. Politikken skal mindst gælde for kontraktperioden.

8. Leverandøren skal på ordregiverens anmodning dokumentere, at kravet om ansættelser på særlige vilkår opfyldes.

9. Leverandøren skal give meddelelse til ordregiveren, hvis en stilling, som skal besættes på særlige vilkår, ikke har kunnet besættes i en periode på mere end x uger.

10. Hvis der opstår uenighed om, hvorvidt leverandørens manglende ansættelse af personer på særlige vilkår er berettiget, kan ordregiveren forlange en uddybende redegørelse fra leverandøren. Hvis ordregiveren fortsat finder leverandørens handling uberettiget, kan ordregiveren meddele dette til leverandøren med tilkendegivelse af, at manglende besættelse af stillinger på særlige vilkår vil blive betragtet som misligholdelse af kontrakten. Sker der fortsat misligholdelse fra leverandørens side, kan ordregiveren hæve kontrakten efter de bestemmelser kontraktens § x fastlægger.

11. Hvis leverandøren ikke overholder pligten til at give meddelelse om manglende besættelse af stillinger på særlige vilkår eller til at dokumentere, at kravet om ansættelserne er opfyldt, betragtes dette som misligholdelse af kontrakten. Sker der efter påbud fortsat misligholdelse fra leverandørens side, kan ordregiveren hæve kontrakten efter de bestemmelser, kontraktens § x fastlægger.

4)

Krav om at ansætte et antal/en andel arbejdstagere med en vis ledighedsperiode.

1. Leverandøren skal sikre, at mindst x pct. af de stillinger / x stillinger, der anvendes til at opfylde denne kontrakt, besættes med arbejdstagere, der har været ledige i mere end x måneder i de sidste y år.

2. Såfremt leverandøren ellers må afskedige medarbejdere, kan leverandøren overføre medarbejdere til at varetage den udbudte arbejdsopgave, selv om det kan betyde, at kravet om ansættelse af arbejdstagere, der har været ledige i mere end x måneder i de sidste y år, ikke kan opfyldes.

3. Såfremt leverandøren ikke kan ansætte arbejdstagere, der har været ledige i mere end x måneder i de sidste y år, skal leverandøren rette henvendelse til X og anmode om at få formidlet sådanne arbejdstagere. Det gælder stillinger, der oprettes eller senere bliver ledige i forbindelse med leverandørens opfyldelse af denne kontrakt.

4. Hvis leverandøren ikke kan få formidlet arbejdstagere, der har været ledige i mere end x måneder i de sidste y år fra X, er leverandøren berettiget til at besætte stillingen på normale betingelser.

5. Leverandører med mere end 20 ansatte har pligt til formulere en arbejdsfastholdelsespolitik for de ansatte på den udbudte arbejdsopgave. Arbejdsfastholdelsespolitikken skal bevirke, at medarbejdere i videst mulig udstrækning bliver fastholdt i beskæftigelse hos leverandøren. Politikken skal mindst gælde for kontraktperioden.

6. Leverandøren skal på ordregiverens anmodning dokumentere, at kravet om ansættelse af arbejdstagere, der har været ledige i mere end x måneder i de sidste y år, opfyldes.

7. Leverandøren skal give meddelelse til ordregiveren, hvis en stilling, som skal besættes med en arbejdstager, der har været ledig i mere end x måneder i de sidste y år, ikke har kunnet besættes i en periode på mere end z uger.

8. Hvis der opstår uenighed om, hvorvidt leverandørens manglende ansættelse af arbejdstagere, der har været ledige i mere end x måneder i de sidste y år, er berettiget, kan ordregiveren forlange en uddybende redegørelse fra leverandøren. Hvis ordregiveren fortsat finder leverandørens handling uberettiget, kan ordregiveren meddele dette til leverandøren med tilkendegivelse af, at manglende ansættelse af sådanne arbejdstagere vil blive betragtet som misligholdelse af kontrakten. Sker der fortsat misligholdelse fra leverandørens side, kan ordregiveren hæve kontrakten efter de bestemmelser, kontraktens § x fastlægger.

9. Hvis leverandøren ikke overholder pligten til at give meddelelse om manglende ansættelse af arbejdstagere, der har været ledige i mere end x måneder i de sidste y år, eller til at dokumentere, at kravet om ansættelserne er opfyldt, betragtes dette som misligholdelse af kontrakten. Sker der efter påbud fortsat misligholdelse fra leverandørens side, kan ordregiveren hæve kontrakten efter de bestemmelser, kontraktens § x fastlægger.