

Enø Digelaug
Att. v. Ole Franke Nielsen

Team Plan og Geodata

Center for Teknik og Miljø
Rådmandshaven 20
4700 Næstved

Telefon +4555886018

naestved@naestved.dk

Tilladelse til kystbeskyttelse – Høfde ud for hjørnet af Strandvej 31

Næstved Kommune har modtaget en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse ved kyststrækningen ud fra adressen Strandvej 31, 4736 Karrebæksminde. Ansøger oplyser, at man ønsker at etablere en høfde for at holde på sandfodringen udført som en del af det store kystbeskyttelsesprojekt på Enø/Lungshave.

Dato
11. juli 2025

Sagsnr.
24-018094

Afgørelse

Næstved Kommune giver hermed tilladelse til kystbeskyttelse på kyststrækningen ud for Strandvej 31, som det er ansøgt, se bilag, på nedenstående vilkår.

Sagsbehandler
Christoffer Holm Nygaard
chrhny@naestved.dk

Tilladelsen meddeles til bygherre for høfden Enø Digelaug.

Indhold

Afgørelse	1
Lovgrundlag	2
Vilkår	2
Baggrund	4
Projektbeskrivelse	5
Vurdering	6
Kystbeskyttelse	6
Behovet for kystbeskyttelse	7
Økonomiske hensyn til projektet	7
Kystbeskyttelsens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet	7
Rekreativ udnyttelse af kysten	7
Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten	8
Andre forhold	8
Høring	10

Offentliggørelse	11
Klagevejledning	11

Lovgrundlag

Etablering af kystbeskyttelse kræver tilladelse fra de kommuner, som anlægget fysisk etableres i jf. § 3 i kystbeskyttelsesloven (LBK nr. 245 af 28/02/2025).

Nærværende tilladelse erstatter, jf. kystbeskyttelseslovens § 3a, stk. 1 en række dispensationer og tilladelser efter andre love, som ellers ville være nødvendige for at etablere de pågældende kystbeskyttelsesforanstaltninger. Det drejer sig om:

- § 15 strandbeskyttelseslinjen: Kystdirektoratets dispensation fra naturbeskyttelsesloven¹ § 15.

Tilladelsen efter kystbeskyttelseslovens § 3 erstatter, jf. § 1 i bekendtgørelse om bygge- og beskyttelseslinjer (BEK. 1066 af 21/08/2018), dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 1, og § 65a, stk. 1.

Tilladelsen efter kystbeskyttelseslovens § 3 erstatter kommunens tilladelse efter § 25 miljøvurderingsloven (LBK nr. 4 af 03/01/2023), jf. § 10 stk. 1 punkt 6 i bekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (BEK nr. 1608 af 09/12/2024).

Næstved Kommune har derfor i denne tilladelse varetager de hensyn, som skal tilgodeses efter ovennævnte lovgivning.

Da projektet potentielt vil kunne påvirke Natura 2000 områder, har bygherre i forbindelse med miljøscreeningen for projektet udført en Natura 2000 væsentlighedsvurdering, jf. habitatbekendtgørelsen (BEK nr. 1098 af 21/08/2023) og kysthabitatbekendtgørelsen (BEK 654 af 19/05/2020).

Vilkår

- Tilladelsen bortfalder, hvis anlægsarbejdet ikke er påbegyndt inden for 3 år efter udstedelsen.

¹ LBK nr. 927 af 28/06/2024

- Eventuelle midlertidigt oplag af materialer skal ske uden for områder med beskyttet natur, navnlig stykket mellem kyststrækningen og Strandvej markeret med blå skravering i nedenstående kort:



Skærmkort af beskyttet naturtype på den vestlige side af Strandvej.

For øvrigt skal ansøger være opmærksom på følgende:

- Tilladelsen fritager ikke modtageren for at forhindre eller vanskeliggøre offentlighedens adgang til stranden jf. naturbeskyttelsesloven § 22, stk. 3.
- Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelsen af projektet i henhold til anden lovgivning.
- Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et, i forbindelse med anlæggets tilstedeværelse eller etablering, opstået civilretligt ansvar.
- Anlægsarbejdet skal overholde bestemmelser om støj, støv, vibrationer, arbejdstider, naboorientering mv. i "Regulativ for bygge-, anlægs- og nedrivningsaktivitet" vedtaget af Næstved Kommune.
- Tilladelsen indeholder ikke en garanti for den projekterede konstruktions sikkerhed, stabilitet eller funktionsdygtighed.

Der må ikke uden tilladelse fra Næstved Kommune foretages udvidelser eller ændringer af det godkendte projekt.

Baggrund

I 2023 blev kystbeskyttelsesprojektet af Enø/Lungshave etableret med det formål at beskytte bebyggelsen på øen mod oversvømmelser fra havet. En del af kystbeskyttelsen består af en sandfodring, som enkelte steder er suppleret med en skråningsbeskyttelse. Ansøger har oplyst, at en u hensigtsmæssigt mængde sediment er eroderet væk efter anlæggelsen af kystbeskyttelsesprojektet ved skråningsbeskyttelsen ud for Strandvej 31, 4736 Karrebæksminde. Betydningen heraf er, at skråningsbeskyttelsen kan risikere at blive undermineret, hvis stranden eroderes yderligere.



Oversigtskort over den havvendte kyststrækning på Enø med et udsnit af kyststrækningen ud fra Strandvej 31. Ortofoto fra foråret 2023.

For akut afværgning af skade på både konstruktionen og de bagvedliggende bebyggelser på Strandvej 24-31 blev der etableret en mindre, midlertidig hofde. Denne løsning vurderes dog ikke at være tilstrækkelig og holdbar på længere sigt, da den ikke er dimensioneret korrekt.

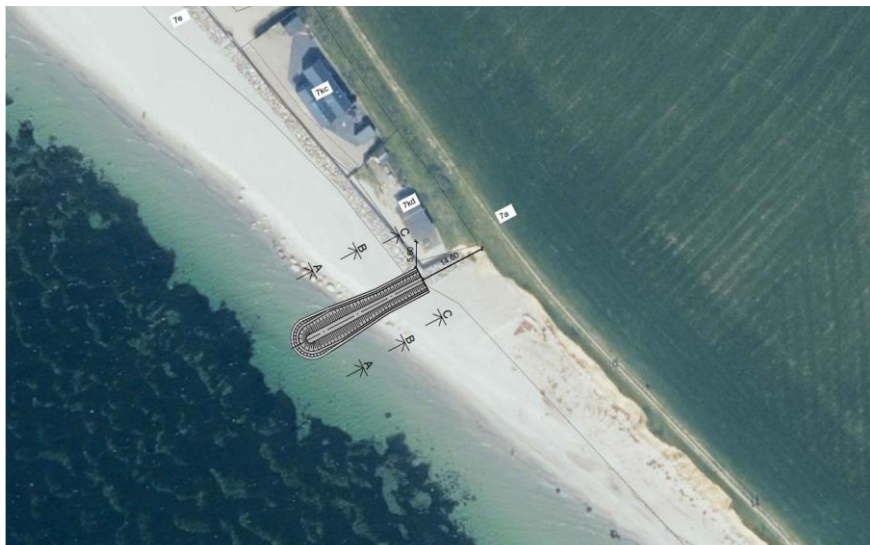


Foto af strand, skråningsbeskyttelse og midlertidig høfde set fra nordvendte side. Foto taget d. 15. februar 2024

Projektbeskrivelse

Der ønskes at etablere en høfde, som er opbygget med korrekte dimensioner med det formål at fastholde sediment og opretholde den nødvendige beskyttelse mod erosion. Høfden er designet til at sikre, sediment fra strandfodringen, der transporteres langs kysten, begrænses. Formålet med projektet er at styrke den samlede kystbeskyttelse af den bagvedliggende bebyggelse, reducere hyppigheden af sandfodring, forlænge levetiden af de nuværende anlæg og sikre mod yderligere erosionsskader.

Høfdens design og placering på kyststrækningen er illustreret på nedenstående luftfoto:



Plantegning af høfden, der viser placeringen samt tværsnit af høfden. Tallene angiver afstanden til henholdsvis bebyggelsen på Strandvej 31

Høfden er dimensioneret efter parametre, der svarer til en 100 års-hændelse i 2070, hvilket er tilsvarende de dimensionsgivende parametre i Enø kystbeskyttelsesprojekt. Længden på høfden bliver samlet 30 meter, og er dimensioneret til at dække for 50 % af den beregnede sedimenttransportkapacitet.

En nærmere beskrivelse af høfdens materialer, konstruktion og dimensionering kan findes i bilaget "Beskrivelse af hofde".

Vurdering

I følgende afsnit fremgår Næstved Kommunes vurdering af projektet. Afsnittet omfatter vurderinger i forhold til kystbeskyttelsesloven samt de lovbestemmelser om tilladelser og dispensationer, som nærværende tilladelse efter kystbeskyttelsesloven erstatter, jf. afsnittet om lovgrundlag.

Kystbeskyttelse

Ifølge kystbeskyttelseslovens § 1, er formålet med kystbeskyttelse at beskytte mennesker og ejendom ved at reducere risikoen for oversvømmelser eller kystnedbrydning fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet. Dette formål varetages ved en afvejning af følgende hensyn:

1. Behovet for kystbeskyttelse.
2. Økonomiske hensyn ved projektet



3. Kystbeskyttelsens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
4. Rekreativ udnyttelse af kysten.
5. Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
6. Andre forhold.

Behovet for kystbeskyttelse

Næstved Kommune vurderer, at der er et behov for at sikre den del af det store kystbeskyttelsesprojekt på Enø og Lungshave, som er udført som strandfodring på Enø's havvendte kyststrækning. Høfden har til formål at fange sedimenttransport og beskytte den etableret skråningsbeskyttelse fra erosion.

Den ansøgte løsning med en hofde på 30 meter vurderes at kunne imødekomme dette behov for beskyttelse. Kystbeskyttelsen etableres, så skråningsbeskyttelsen beskyttes mod erosion, og dermed beskyttes de bagvedliggende bygninger og infrastruktur mod bølgepåvirkninger, eksempelvis i forbindelse med havstigninger og storme.

Økonomiske hensyn til projektet

Den planlagte kystbeskyttelse vil varigt sikre de bagvedliggende beboere og materielle værdier i form af bl.a. bygninger, lednings- og vejanlæg.

Kystbeskyttelsens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet

Næstved Kommune vurderer, at det ansøgte projekt er teknisk samt natur- og miljømæssigt optimeret i forhold til linjeføring og kystbeskyttelsestype, der er anvendt.

Næstved Kommune vurderer, at høfdens dimensionering og placering vil betyde, at det bagvedliggende anlæg og område vil være sikret mod erosion i en længerevarende periode og i tilfælde af ekstreme vejrtilfælde. Det vurderes ligeledes, at det ansøgte er fornuftigt dimensioneret, da anlægget både kan sikre den bagvedliggende skråningsbeskyttelse og det større kystbeskyttelsesprojekt på Enø.

Rekreativ udnyttelse af kysten

Formålet med projektet har ikke været at øge den rekreative udnyttelse af kysten. De eksisterende rekreative muligheder bliver dog fastholdt i form af adgangen til og langs kysten.



Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten

Anlægget bliver udformet så den eksisterende adgang så vidt muligt opretholdes. Placeringen og beskrivelsen af høfden er ridset op i bilaget "Beskrivelse af hofde".

Andre forhold

Påvirkning af nabostrækninger:

Etableringen af hofden vil være medvirkende til, at stranden opstrøms (nord) for hofden bliver bredere og højere. Hofden er dimensioneret således der stadig vil blive transporteret sediment forbi og videre langs stranden mod syd. Den fortsatte vedligeholdelse af strandfodringen på hofdens nordlige side vil bevirke en fortsat sedimenttilførsel på den nedstrøms side af hofden, således det ikke forventes at stranden syd for hofden vil lide sedimenttab på længere sigt.

Konsekvensen ved etableringen af hofden vil ske på hofdens læsiden (syd), hvor der vil dannes læsideerosion. Det vurderes dog, at sedimenttilførelsen opstrøms vil kompensere for erosionen.

Landskab:

Landskabet omkring projektområdet kan karakteriseres som et smalt kystlandskab / klitlandskab. Visuelt vil det ses, at hofden vil forløbe på tværs af stranden og ud i havet. Det vurderes, at der er tale om en mindre og uvæsentlig påvirkning af områdets karakter.

Miljøvurderings-screening:

Næstved Kommune har foretaget en miljøscreening af dette projekt, da der er tale om et anlæg opført på bilag 2 til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projektet (VVM) under punkt 10k:

Kystanlæg til modvirkning af erosion og maritime vandbygningskonstruktioner, der kan ændre kystlinjerne, som f.eks. skråningsbeskyttelser, strandhøfder og diger, dæmninger, moler, bølgebrydere og andre konstruktioner til beskyttelse mod havet bortset fra vedligeholdelse og genopførelse af sådanne anlæg.

Da projektet anlægges inden for udpeget Natura 2000-områder, er det blevet udarbejdet en væsentlighedsvurdering.

Næstved Kommune har vurderet, at projektet ikke skal miljøvurderes.

Natura 2000-væsentlighedsvurdering:

Det er undersøgt om høfden ud for Strandvej 31 kan medføre en påvirkning af Natura 2000-område nr. 169 "Havet og kysten mellem Karrebæk Fjord og Knudshoved Odde". Det er vurderet om projektet kan medføre en påvirkning af habitatnaturtyper og -arter på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området, og om projektet kan medføre påvirkning af arter opført på habitatdirektivets bilag IV, som lever på eller nær de strækninger af kysten, der bliver berørt af projektet. Se bilaget "Natura 2000 Væsentlighedsvurdering".

EU har vedtaget to naturbeskyttelsesdirektiver, som pålægger EU's medlemslande at bevare en række arter og naturtyper, der er sjældne, truede eller karakteristiske for EU-landene:

- **Habitatdirektivet** (Rådets direktiv 1992/43/EØF) har til formål at beskytte arter og naturtyper, der er karakteristiske, truede, sårbare eller sjældne i EU. Hvert EU-land skal udpege områder, der kan fungere som sikre levesteder for de naturtyper og arter, som er opført på habitatdirektivets bilag I og II. Disse områder betegnes habitatområder. Habitatdirektivet omfatter derudover en generel beskyttelse af de arter, som er opført på direktivets bilag IV (de såkaldte bilag IV-arter). Beskyttelsen af bilag IV-arterne gælder også uden for habitatområderne.
- **Fuglebeskyttelsesdirektivet** (Rådets direktiv 2009/147/EF) har til formål at beskytte levesteder og rasteområder for fugle, som er sjældne, truede eller følsomme over for ændringer af levesteder i EU. Hvert EU-land skal udpege områder for at beskytte fugle, der er omfattet af fuglebeskyttelsesdirektivet. Disse områder benævnes fuglebeskyttelsesområder.

Natura 2000 er betegnelsen for det internationale netværk af habitatområder og fuglebeskyttelsesområder i EU.

I Danmark udgør habitatbekendtgørelsen (BEK nr. 1098 af 21/08/2023) en væsentlig del af implementeringen af habitatdirektivet og fuglebeskyttelsesdirektivet. Habitatbekendtgørelsen har blandt andet til formål at udpege internationale naturbeskyttelsesområder (Natura 2000-områder) og fastsætte regler for administrationen af disse områder. For projekter, der udføres i medfør af Kystbeskyttelsesloven, er implementeringen af habitat- og fuglebeskyttelsesdirektivet sket i kysthabitatbekendtgørelsen (BEK 654 af 19/05/2020).



Projektet kan påvirke den marine habitatnaturtype 'bugt', som ligger ud for kysten. Påvirkningen vil dog være lokal.

Samlet set vurderes projektet ikke at medføre skade på Natura 2000-område nr. 169 og de naturtyper og arter, der er på udpegningsgrundlaget. For nærmere uddybning se bilaget "Natura 2000 Væsentlighedsvurdering".

Beskyttet natur

Der foreligger et mindre område med den beskyttede naturtype "strandeng" mellem stranden og Strandvej. Dette areal må ikke benyttes til midlertidigt oplagring af materialer under anlægsfasen.

Bygge og beskyttelseslinjer

Projektet ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen. Kystbeskyttelsesplanen er generelt undtaget fra kravet om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, men elementer der ikke har en kystbeskyttelsesmæssig effekt, er omfattet af kravet. I dette projekt gælder det for en etablering af en trappe i hofden ved at lægge stenene på en måde, så de samtidig kan fungere som trappe. Trappen skal sikre at den offentlige adgang til kysten opretholdes. Denne trappe er omfattet af denne afgørelse.

Høring

Ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse har været i høring hos naboer, relevante myndigheder og foreninger fra d. 17. juli 2024 til d. 19. august 2024. Der er indkommet 2 høringssvar.

Grundejerforeningen Enøstrand bemærkede at hofden skulle etableres på en måde således offentlighedens adgang til stranden vil være mulig.

Kystdirektoratet bemærkede at det daværende ansøgningsmateriale manglede nødvendige oplysninger til at give en konkret teknisk vurdering af det ansøgte. Det blev anbefalet at ansøgningsmaterialet blev suppleret med følgende oplysninger:

- Redegørelse for den konkrete fare og sårbarhed.
- Redegørelsen for projektets målsætning og levetid.
- Redegørelse for anlæggets dimensionering og materialevalg.
- Redegørelsen i forhold til påvirkning af kystprofilen og nabostrækninger samt
- Redegørelse for sammenhængen med den udførte sandfodring.



Ansøger har på baggrund af de ovenstående høringssvar suppleret ansøgningsmaterialet med flere oplysninger, som fremgår af bilaget "Beskrivelse af hofde".

Offentliggørelse

Tilladelsen vil jf. kystbeskyttelseslovens § 5b, stk. 2 blive offentliggjort på Næstved Kommunes hjemmeside.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af

1. Adressaten for afgørelsen
2. Ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
3. Enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald
4. En berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
5. Lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
6. Landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
7. Landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser
8. Landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer
9. Miljø- og fødevareministeren og andre offentlige myndigheder er klageberettigede vedrørende kommunalbestyrelsens afgørelser

Klagefristen er fire uger fra afgørelsen meddeles eller offentliggjort – det vil sige den **8. august 2025**.

Klager skal indgives via klageportal for Nævnenes Hus. En nærmere vejledning findes under Miljø- og Fødevareklagenævnet på hjemmesiden for Nævnenes Hus, naevneneshus.dk.

En klage har opsættende virkning, jf. Kystbeskyttelseslovens § 18a, stk. 10.

Tilladelsen kan indbringes for domstolene inden seks måneder efter at afgørelsen er meddelt.

Venlig hilsen

Christoffer Holm Nygaard

Planlægger